



Соколова Д.А., заместитель директора Института молодёжной политики и международных отношений МИРЭА – Российского технологического университета

МОЛОДЁЖНАЯ ПОЛИТИКА ПОРТУГАЛЬСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (информационная справка по состоянию на 2023 год)

В Португалии нет единого юридического определения «молодёжь», поскольку разные законы, программы и инициативы по-разному определяют нижний и верхний возрастные пределы, которые различаются в зависимости от сферы деятельности, типа программы и оказываемой поддержки. Возрастной диапазон целевой группы молодёжной политики варьируется от 12 до 30 лет.

На уровне ЕС в качестве возрастного диапазона, используемого в статистических целях, обычно берётся возраст между 15 и 29 годами. По данным Статистической службы Европейского союза (Eurostat) и Национального института статистики Португальской Республики по состоянию на 1 января 2022 года в Португалии 1,62 млн чел. молодых людей в возрасте от 15 до 29 лет или 15,5 % от общей численности населения¹.

Законодательство, цели и основные направления в сфере работы с молодёжью

Правовую базу реализации молодёжной политики в Португальской Республике составляют:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры;
- Конституция Португальской Республики;
- Указ-закон от 21 сентября 2011 г. № 98/2011 (о создании Португальского института спорта и молодёжи);
- Указ-закон от 18 декабря 1987 г. № 381/87 (о реформе Молодёжного консультативного совета);
- Резолюция Совета министров Португальской Республики от 11 августа 2022 г. № 77/2022 (об утверждении Национального плана для молодёжи на 2022–2024 годы);
- Программа XXIII Конституционного Правительства Португальской Республики от 7 апреля 2022 года;
- Национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией на 2021–2025 годы;
- Национальная стратегия по интеграции людей с ограниченными возможностями на 2021–2025 годы;
- Национальный план реализации гарантий молодёжи;
- Молодёжная стратегия Европейского Союза на 2019–2027 годы (2018/C 456/01).

Согласно статье 70 **Конституции Португальской Республики** молодёжь пользуется особой защитой для реализации своих экономических, социальных и культурных прав, в частности в области: образования, профессиональной подготовки и культуры; доступа к работе и социального обеспечения; доступа к жилью; физической культуры и спорта; досуга. Приоритетными целями молодёжной политики должны быть: развитие личности молодёжи; создание условий для эффективной интеграции молодых людей в трудовую жизнь, формирования стремления к свободному творчеству и чувства служения обществу. Государство в сотрудничестве с семьями, школами, предприятиями, организациями жителей, культурными ассоциациями и

¹ Statistical themes: Youth / Eurostat. – URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/youth/database> (дата обращения: 20.12.2023); Estatísticas Demográficas – 2022/ Instituto Nacional de Estatística. – URL: https://www.ine.pt/xportal/xmain?xpid=INE&xpgid=ine_publicacoes&PUBLICACOESpub_boui=280978178&PUBLICACOESmodo=2 (дата обращения: 20.12.2023)



фондами, а также учреждениями культуры и отдыха поощряет и поддерживает молодёжные организации в достижении этих целей, а также международные молодёжные обмены.

В Португалии нет единого национального закона о молодёжи. Положения, касающиеся потребностей и прав молодёжи, включены в различные нормативно-правовые акты². Постоянная обсерватория молодёжи (Observatório Permanente da Juventude), действующая при Институте социальных наук Лиссабонского университета, сформировала базу данных национальных законов за период с 1974 по 2023 год, прямо или косвенно касающихся вопросов молодёжи³.

В 2018 году в Португалии впервые был принят **Национальный план для молодёжи** (на 2018–2021 годы) – политический инструмент, призванный реализовать сквозной характер молодёжной политики и усилить специальную защиту прав молодых людей в соответствии со статьей 70 Конституции Португальской Республики. План также является инструментом межсекторальной координации молодёжной политики.

Первый Национальный план для молодёжи план включал 19 обязательств, взятых в Декларации «Лиссабон+21» о политике и программах для молодёжи, принятой по итогам Всемирной конференции министров по делам молодёжи и Молодёжного форума, состоявшихся в июне 2019 года в Лиссабоне. За координацию плана отвечал Португальский институт спорта и молодёжи (Instituto Português do Desporto e Juventude).

План подлежал ежегодной оценке, что обеспечивало активное и динамичное управление реализацией мер и позволило своевременно принимать меры в случае возникновения отклонений/ограничений в соответствии с изначально определёнными показателями и/или целями. Результаты мониторинга были отражены в годовых отчетах⁴.

В 2022 году был принят **Второй Национальный план для молодёжи** (на 2022–2024 годы), содержащий пять разделов («осей») и соответствующие им приоритетные направления:

1. Эмансипация и автономия:

- содействовать устойчивой интеграции молодёжи на рынке труда;
- содействовать реализации права на жилье, гарантируя доступ молодых людей к качественному жилью, способствуя устойчивости эмансипационного процесса, созданию автономии и большей степени свободы в студенческой, профессиональной и семейной мобильности;
- стимулировать молодёжное предпринимательство в стратегических секторах для создания будущих рабочих мест для молодёжи;
- доступные качественные государственные услуги, способствующие защите прав молодых людей;
- содействовать равенству, инклюзивности и защите прав молодых людей в вопросах гражданства и участия.

2. Образование и наука:

- обеспечить неформальное обучение на протяжении всего курса обязательного образования;
- обеспечить условия для равного доступа к высшему образованию;

² Portugal. National youth law / Youth Wiki: Europe's Encyclopedia of National Youth Policies. – URL: <https://national-policies.eacea.ec.europa.eu/youthwiki/chapters/portugal/12-national-youth-law> (дата обращения: 20.12.2023).

³ Legislação sobre juventude em Portugal: 1974-2023 / Observatório Permanente da Juventude. – URL: <https://www.opj.ics.ulisboa.pt/legislacao-sobre-juventude-em-portugal-1974-2016/> (дата обращения: 20.12.2023)

⁴ Plano Nacional para a Juventude 2018-2021: RELATÓRIO FINAL. – URL: <https://realizapnj.ipdj.gov.pt/documents/20124/0/PNJ+-+Relat%C3%B3rio+final+2018-2021.pdf/03d679f0-d67d-380b-2f5f-e2cf2595a7af?t=1660295431238> (дата обращения: 20.12.2023)



- обеспечить продвижение науки и научных знаний и доступ к ним;
 - гарантировать равенство, инклюзивность и защиту прав молодых людей в сфере образования, профессиональной подготовки и науки.
3. Гражданство и участие:
- поощрять активную гражданскую позицию и участие молодых людей в процессах принятия решений;
 - повысить осведомлённость молодёжи о различных аспектах устойчивого развития в социальной, экономической и экологической сферах;
 - укрепить молодёжный сектор, обучая специалистов, которые работают с молодыми людьми и для них;
 - содействовать равенству, инклюзивности и защите прав молодых людей в условиях эмансипации и автономии.
4. Здоровый образ жизни:
- содействовать физической и спортивной активности молодых людей;
 - содействовать предотвращению рискованного поведения;
 - продвигать более здоровые привычки и практику питания;
 - содействовать здоровью молодёжи и обеспечивать молодым людям доступ к медицинским услугам, соответствующим их потребностям;
 - обеспечить равенство, инклюзивность и защиту прав молодых людей в доступе к здоровому образу жизни.
5. Культура и свободное творчество:
- гарантировать доступ к бесплатному творчеству;
 - обеспечить равенство, инклюзивность и защиту прав молодых людей в сфере культуры.

По каждому приоритетному направлению определены стратегические цели и конкретные меры по их реализации.

Координацию Второго Национального плана для молодёжи обеспечивает член правительства, отвечающий за молодёжную сферу, при поддержке рабочей группы из числа представителей правительственных и отраслевых структур, а реализацию плана обеспечивает Португальский институт спорта и молодёжи, в т.ч. готовит промежуточные и итоговый отчет о реализации плана.

Программа XXIII Конституционного Правительства Португальской Республики от 7 апреля 2022 года предусматривает следующие меры, касающиеся молодёжи:

- содействие созданию студенческих объединений во всех школах и группах, продолжение работы с молодёжными структурами по созданию программы расширения прав и возможностей учащихся и потенциальных лидеров студенческих объединений;
- реализация программы поддержки уязвимых семей путем развития постоянных сетей поддержки детей и молодёжи на автономной основе, которые будут четко сформулированы и станут эффективными в школьной, семейной и социальной деятельности на местах.

Уполномоченного органа, ответственного за разработку и реализацию государственной молодёжной политики, в Португалии в настоящее время нет. В Правительстве за координацию молодёжной политики с 30 марта 2022 года отвечает **Государственный секретарь по делам молодёжи и спорта**⁵.

Миссия **Португальского института спорта и молодёжи (IPDJ)**, созданного в 2011 году путем объединения Португальского института спорта и Португальского института молодёжи,

⁵ Приказ от 21 июня 2022 г. № 7663/2022. – URL: <https://diariodarepublica.pt/dr/analise-juridica/despacho/7663-2022-184956014> (дата обращения: 20.12.2023)



заключается в реализации комплексной и децентрализованной политики в области спорта и молодёжи в тесном сотрудничестве с государственными и частными организациями, а именно со спортивными организациями, молодёжными ассоциациями, студентами и местными властями. Также институт стремится усилить поддержку ассоциаций, волонтерства и продвижения гражданственности, организации свободного времени, неформального образования, информирования и мобильности молодых людей в Португалии и за рубежом, в т.ч. через развитие сети молодёжных хостелов и проекта «Европейская молодёжная карта» (Cartão Jovem).

Стратегические цели Португальского института спорта и молодёжи на 2023 год⁶:

- продвигать спорт для всех, физическую активность и гражданское участие среди молодёжи, подчеркивая аспекты равных возможностей и социальной интеграции;
- развивать области спорта и молодёжи на национальном и международном уровне, а именно посредством обучения соответствующих акторов, оптимизации инфраструктуры и вовлечения молодых людей в процессы принятия решений;
- укрепить услуги, предоставляемые населению, а также инструменты и ресурсы, предоставленные для их обслуживания, способствуя их совершенствованию с точки зрения качества, гибкости и эффективности.

В 1986 году в Португалии был создан **Молодёжный консультативный совет** (Conselho Consultivo da Juventude) – орган, входящий в состав Президиума Совета министров, под председательством члена правительства, отвечающего за молодёжную сферу. Членами совета являются представители различных министерств, крупнейших молодёжных объединений, правительств автономных округов. Совет консультирует члена правительства, отвечающего за молодёжную сферу, и имеет право анализировать и высказывать мнения по вопросам молодёжной политики, анализировать вопросы, связанные с социальной интеграцией молодёжи, рассмотреть проекты дипломов отраслевого характера в части, касающейся молодёжной проблематики, публиковать конкретные заключения, запрошенные председателем совета.

Национальный совет молодёжи Португалии (Conselho Nacional de Juventude) был создан в 1985 году, его юридический статус был одобрен Ассамблеей Португальской Республики Законом № 1/2006 от 13 января 2006 года. С момента своего создания он является представительной платформой для молодёжных организаций по всей стране и для всей молодёжи, объединяя самые разнообразные молодёжные организации (культурные, экологические, скаутские, партийные, студенческие, профсоюзные и профессиональные), включая 45 полноправных членов и 7 ассоциированных. Деятельность Национального совета молодёжи Португалии направлена на:

- создание платформы для диалога и пространства для обмена позициями и точками зрения между молодёжными организациями и советами;
- отражение чаяний молодых людей, путем поощрения, в частности, дебатов и дискуссий об их положении и проблемах;
- содействие созданию и развитию молодёжных объединений;
- выполнение роли собеседника официальных властей для консультирования по всем вопросам, которые касаются португальской молодёжи в целом;
- сотрудничество с органами государственного управления путём проведения исследований, публикаций, заключений и информации, касающихся вопросов и интересов молодёжи, по собственной инициативе или по запросу;

⁶ План работы Португальского института спорта и молодёжи на 2023 год. – URL: <https://ipdj.gov.pt/documents/20123/48788/Plano+de+atividades+2023+%281%29.pdf/06f17d62-bf9e-a327-5f62-48d26047310f?t=1681426311859> (дата обращения: 20.12.2023)



- содействие диалогу между молодёжными организациями;
- оказание технической и научной поддержки участвующим молодёжным организациям и региональным молодёжным советам;
- содействие диалогу и обмену с аналогичными зарубежными организациями;
- публикация и поддержка распространения работ, посвящённых молодёжи.

Национальный совет молодёжи Португалии работает в интересах всей португальской молодёжи, будучи признанным государством в качестве партнера в вопросах политики и молодёжи.

Институтом социальных наук Лиссабонского университета с 1989 года реализуется научно-исследовательская программа «**Постоянная молодёжная обсерватория**» (Observatório Permanente da Juventude, OPJ). Цель программы – расширение производства, обмена и распространения научных знаний о разнообразии реалий молодёжи в Португалии и во всем мире. Программа финансируется Институтом социальных наук и Фондом науки и технологий.

С 1989 года в Португалии действует **Молодёжный фонд** (Fundação da Juventude) – первый национальный частный фонд, миссией которого является содействие интеграции молодёжи в активную и профессиональную жизнь. Фонд отвечает за управление проектами в сфере образования и профессиональной подготовки, гражданства, волонтерства, занятости и предпринимательства, творчества и инноваций, науки и технологий.

Список источников и литературы:

1. Конституция Португальской Республики. – URL: <https://www.parlamento.pt/Legislacao/Paginas/ConstituicaoRepublicaPortuguesa.aspx> (дата обращения: 20.12.2023).
2. Закон от 13 января 2006 г. № 1/2006 о правовом статусе Национального совета молодёжи Португалии. – URL: <https://files.diariodarepublica.pt/1s/2006/01/010a00/03320333.pdf> (дата обращения: 20.12.2023).
3. Указ-закон от 18 декабря 1987 г. № 381/87 (о реформе Молодёжного консультативного совета). – URL: <https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/decreto-lei/381-499488> (дата обращения: 20.12.2023).
4. Указ-закон от 21 сентября 2011 г. № 98/2011 (о создании Португальского института спорта и молодёжи). – URL: <https://ipdj.gov.pt/documents/20123/47858/Lei+Org%C3%A2nica+98+2011.pdf/47e0a5ba-a19f-1bcb-0363-7d8f446e24de?t=1572884132005> (дата обращения: 20.12.2023).
5. Национальный план для молодёжи на 2018–2021 годы, утв. Резолюцией Совета министров Португальской Республики от 4 сентября 2018 г. № 114-K/2018. – URL: <https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/resolucao-conselho-ministros/114-a-2018-116330692> (дата обращения: 20.12.2023).
6. Национальный план для молодёжи на 2022–2024 годы, утв. Резолюцией Совета министров Португальской Республики от 11 августа 2022 г. № 77/2022. – URL: <https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/resolucao-conselho-ministros/77-2022-200907658> (дата обращения: 20.12.2023).
7. Программа XXIII Конституционного Правительства Португальской Республики от 7 апреля 2022 года. – URL: <https://www.portugal.gov.pt/gc23/programa-do-governo-xviii/programa-do-governo-xviii-pdf.aspx?v=%C2%ABmlkvi%C2%BB=54f1146c-05ee-4f3a-be5c-b10f524d8cec> (дата обращения: 20.12.2023).
8. Международное молодёжное сотрудничество: сборник / О.В. Попова, В.В. Дубравина, В.В. Олинчук, М.С. Осипова, А.Ю. Симоновская, Д.А. Соколова, В.С. Торотенкова. –



- М.: МИРЭА – Российский технологический университет и Национальный совет молодёжных и детских объединений России, 2022. – 347 с.
9. Молодёжная стратегия Европейского Союза на 2019–2027 годы, утв. Резолюцией Совета Европейского Союза от 18 декабря 2018 г. № 2018/С 456/01. – URL: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_.2018.456.01.0001.01.ENG (дата обращения: 20.12.2023).
 10. Молодёжный фонд Португалии: официальный сайт. – URL: <https://www.fjuventude.pt/pt/inicio> (дата обращения: 20.12.2023).
 11. Национальный совет молодёжи Португалии: официальный сайт. – URL: <https://www.cnj.pt/> (дата обращения: 20.12.2023).
 12. Постоянная молодёжная обсерватория: официальный сайт. – URL: <https://www.opj.ics.ulisboa.pt/> (дата обращения: 20.12.2023).
 13. План работы Португальского института спорта и молодёжи на 2023 год. – URL: <https://ipdj.gov.pt/documents/20123/48788/Plano+de+atividades+2023+%281%29.pdf/06f17d62-bf9e-a327-5f62-48d26047310f?t=1681426311859> (дата обращения: 20.12.2023).
 14. Плотицкина Н.В. Национальная молодёжная политика в европейских странах: нормативные и институциональные основы, межсекторальная координация // ПОИСК: Политика. Обществоведение. Искусство. Социология. Культура. – 2021. – № 6(89). – С. 29-40. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=48122935> (дата обращения: 20.12.2023).
 15. Португальский институт спорта и молодёжи: официальный сайт. – URL: <https://ipdj.gov.pt/> (дата обращения: 20.12.2023).
 16. Правительство Португальской Республики: официальный сайт. – URL: <https://www.portugal.gov.pt/pt/gc23> (дата обращения: 20.12.2023).
 17. Youth Policy in Portugal / Youth Wiki: Europe's Encyclopedia of National Youth Policies. – URL: <https://national-policies.eacea.ec.europa.eu/youthwiki/chapters/portugal/overview> (дата обращения: 20.12.2023).

Материал является объектом авторского права. Распространение или любое иное использование информации, содержащейся в документе, разрешено при условии обязательной ссылки на источник.